**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Рішення сесії

Кропивницької районної ради

від «25» червня 2019 року № 518

**РАЙОННА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА**

**«ДОСТУПНА ТА ЯКІСНА МЕДИЦИНА»**

**НА 2019-2020 РОКИ**

**І.Загальні положення**

На етапі реформування системи охорони здоров'я визначена її основна мета - забезпечення всім громадянам України рівного доступу до якісних медичних послуг та перебудова системи охорони здоров'я таким чином, щоб у її центрі був пацієнт. Забезпечення цього передбачено шляхом впровадження державного гарантованого пакета медичної допомоги, визначення єдиного національного закупника медичних послуг, запровадження принципу «гроші ходять за пацієнтом», автономізації постачальників медичної допомоги, запровадження системи e-Health, реалізація прозорої та ефективної закупівлі ліків, створення нових можливостей для здійснення місцевою владою повноважень у сфері охорони здоров'я.

Викликами, що ставить перед місцевою владою впроваджувана реформа здоров'я України в межах Кропивницького району є необхідність швидкої реорганізації Кропивницької центральної районної лікарні в КНП КРР «Кропивницьку центральну районну лікарню» з подальшим її фінансуванням за рахунок державного обласного, районного, місцевих бюджетів, власних надходжень Кропивницької ЦРЛ та інших залучених коштів.

Стратегічне бачення розвитку районної системи охорони здоров'я та аналіз динаміки основних процесів зумовив напрацювання актуальних заходів, які є необхідними для закріплення позитивних тенденцій в системі організації надання медичної допомоги, оптимізації системи медичного обслуговування населення, в результаті чого можливо досягнути поліпшення основних показників стану здоров'я населення району, зменшення показників смертності, первинного виходу на інвалідність, поліпшення якості життя хронічних хворих.

За статистичними даними, загальний показник народжуваності на 1000 населення за 2018 р. в середньому склав по району - 9,5 по  
області - 7,4 випадків. Рівень загальної смертності на 1000 населення за

2018 р. в середньому склав по району - 15,7, по області - 16,3. Показник малюкової смертності за 2018 р. по району в середньому склав – 13,65 %. Природний приріст населення за цей період постійно від'ємний та склав в середньому по району - 6,2, по області - 8,9.

На фоні несприятливих демографічних змін відбувається подальше погіршення стану здоров'я населення з істотним підвищенням в усіх вікових групах рівнів захворюваності і поширеності хвороб, зокрема хронічних неінфекційних захворювань, включаючи хвороби системи кровообігу, злоякісні новоутворення, хронічні обструктивні хвороби легень, цукровий діабет та інші хвороби.

Захворюваність на злоякісні новоутворення залишається високою. Зростання захворюваності населення відбувається внаслідок поширення чинників ризику, зокрема тютюнопаління, зловживання алкоголем, вживання наркотиків, передусім серед осіб молодого віку.

Показник загальної захворюваності на 100 тис. населення за 2018 р. в середньому склав по району— 132848,8, по області – 166610,5.

Показник первинної захворюваності на 100 тис. населення за 2018 р. в середньому склав по району - 39463,7,0, по області – 56826,1.

Медичну допомогу мешканцям Кропивницького району надають 58 лікарів та 119 середніх медичних працівників.

Укомплектованість лікарями 79,5%.

Як і у всій сфері охорони здоров'я України, на сьогодні вкрай гострими залишаються питання неукомплектованості Кропивницької ЦРЛ медичними працівниками, невідповідності дійсної оснащеності Кропивницької ЦРЛ сучасним потребам і можливостям обладнання, відсутності контролю за маршрутом лікування пацієнта на другий та третій рівень надання медичної допомоги, низького рівня проведення диспансерних оглядів та раннього виявлення захворюваності, відсутності профілактичних заходів для попередження захворювань та виявлення їх на ранніх стадіях, відсутності економічного обґрунтування фінансування медичних закладів охорони здоров'я вторинного рівня та необґрунтованості цін на лікарські препарати.

Важливим є забезпечення Кропивницької ЦРЛ засобами надання медичної допомоги, діагностики та лікування, посилення заходів попередження захворювань серед населення.

В 2018 році проведено покращення матеріально-технічної бази «Кропивницька ЦРЛ»: за рахунок коштів районного бюджету та спеціального фонду придбано та успішно використовується вкрай необхідне обладнання: інкубатор ВВ-200, мікроскоп «MICROmed», коагулометр та фотометр на загальну суму 225,2 тис.грн.

Районна цільова програма «Доступна та якісна медицина на 2019-2020 роки» розроблена відповідно до законодавчо-нормативних актів України, які були прийняті у контексті проведення реформи галузі охорони здоров'я протягом 2016 - 2018 рр. Прийняття Програми сприятиме покращенню стану здоров'я населення району шляхом забезпечення рівного та безперешкодного доступу до кваліфікованої медичної допомоги на вторинному рівні для всіх жителів Кропивницького району.

**II. Мета Програми**

Метою Програми є запровадження доступної та якісної медичної допомоги на основі інноваційних змін та у контексті вертикально інтегрованої дворівневої системи надання медичної допомоги в Кропивницькому районі, що забезпечить покращення якості життя і зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності населення.

**III. Основні завдання Програми**

1.Створення умов ефективного функціонування в районі профільного закладу вторинної медичної допомоги.

2.Забезпечення доступності та якості медичного обслуговування населення.

3.Забезпечення центральної районної лікарні відповідно до табеля оснащеності, ліками, медичним обладнанням та виробами медичного призначення.

4.Придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентаря, оплата послуг та інших поточних податків підприємства.

5.Виплата працівникам підприємства надбавки за якість виконаної роботи.

**IV. Обґрунтування шляхів розв'язання проблеми, строки виконання Програми**

Зміна організаційно-правової форми функціонування Кіровоградська ЦРЛ» на Комунальне неприбуткове підприємство Кропивницької районної ради «Кропивницька ЦРЛ» в умовах сучасного реформування галузі охорони здоров'я України передбачає собою процес автономізації комунального закладу охорони здоров я шляхом:

переходу від фінансування ліжко-місця до фінансування в подальшому послуги для

конкретного пацієнта (у форматі реформ передбачено на 2019-2020 рр.), що дасть

можливість підвищення ефективності використання ресурсів;

зміни процесів управління всіма активами;

можливості створення інших умов для мотивації персоналу та оплати їх

праці;

можливості залучення лікарів - ФОП на підрядних умовах;

можливості співпраці на підрядних умовах з іншими лікувально-профілактичними закладами.

У разі проведення автономізації буде застосована спрощена процедура: кредитори не вправі вимагати виконання не забезпечених зобов'язань, не застосовуватиметься обов'язкова оцінка майна, обмеження можливості правонаступництва та кошти не використані підприємством протягом бюджетного періоду не вилучаються та можуть бути використані у подальшому.

При створенні Комунального неприбуткового підприємства отримання медичної субвенції можливе та здійснюється через місцевий бюджет за відповідними напрямами видатків за програмно-цільовим методом (Зазначена Програма є одним із елементів цієї системи) у якості Отримувача коштів, як правонаступника Кіровоградської ЦРЛ».

Оптимізація вертикально інтегрованої дворівневої системи надання медичної допомоги в Кропивницькому у районі шляхом активної співпраці з об`єднаними територіальними громадами та іншими медичними закладами.

Вирішення цього завдання дозволить:

провести пацієнтам індивідуальний план діагностики, лікування та профілактичних заходів, із врахуванням рекомендованих стандартів лікування та діагностики;

запобігти необгрунтованій госпіталізації;

запобігти погіршенню стану здоров'я пацієнта;

зменшити потребу фізичної присутності хворого в лікарні;

знизити фінансові витрати населення на медичні послуги, забезпечивши при цьому високий рівень сервісу;

зайняти відповідне місце у системі надання медичної допомоги на відповідній території щодо обслуговування пацієнтів.

Разом з автономізацією КНП та оптимізацією вертикально інтегрованої дворівневої системи надання медичної допомоги основними шляхами розв'язання проблеми є:

упорядкування фінансових засад функціонування КНП КРР «Кропивницька ЦРЛ»;

запровадження інформаційних технологій;

підвищення доступності консультативної медичної допомоги;

створення єдиної районної бази даних пацієнтів;

постійний автоматизований контроль за виконанням стандартів діагностики та лікування, прогнозування потреб;

поліпшення матеріально-технічної бази та кадрового забезпечення;

постійний автоматизований контроль за виконанням стандартів діагностики та лікування, прогнозування потреб;

оснащення новітнім обладнанням КНП КРР «Кропивницька ЦРЛ», що дозволить діагностувати хвороби на ранніх стадіях, зменшивши витрати на лікування та забезпечивши зниження рівня хронічних хвороб та інвалідизації, смертності населення;

підвищення рівня кваліфікації медичного персоналу з використанням технологій он-лайн освіти;

створення цілодобової системи підтримки прийняття рішень для лікарів на всіх рівнях.

Виконання Програми здійснюється згідно затвердженого плану заходів фінансової підтримки, з урахуванням змін до чинного законодавства.

**V. Фінансова підтримка виконання Програми**

Обсяг фінансування передбачається щороку в установленому порядку під час складання проекту бюджету на відповідний рік у межах видатків, передбачених головним розпорядником коштів.

Ресурсне забезпеченим Програми додається (додаток 2).

Строки виконання Програми 2019-2020 роки.

Джерела фінансування Програми: субвенція державного бюджету, районний, місцевий бюджети та інші джерела не заборонені законодавством.

Фінансування програми здійснюється відповідно до законодавства України в межах коштів, передбачених місцевими бюджетами коштів, отриманих субвенцій з об'єднаних територіальних громад за цільовим призначенням та інших джерел фінансування не заборонених законодавством України.

Кошти, отримані за результатами діяльності, використовуються КНП КРР «Кропивницька ЦРЛ» на виконання плану заходів Програми.

Ресурсне забезпечення та напрями реалізації і заходи викладено в додатках 2, З Програми.

Підприємство має бути включено до мережі головного розпорядника бюджетних коштів, як одержувач та використовувати виділені кошти відповідно до Програми на 2019-2020 роки.

Звіт про виконання фінансового плану підприємства надається до Кропивницької районної державної адміністрації.

**VI. Очікувані результати та ефективність Програми**

Виконання Програми дозволить:

підвищити доступність та якість медичної допомоги та послуг для населення;

забезпечити рівний доступ до кваліфікованої спеціалізованої медичної допомоги;

укомплектувати КНП «Кропивницька ЦРЛ» сучасним діагностичним та лікувальним обладнанням;

забезпечити своєчасне та безперешкодне отримання експертного висновку кваліфікованого лікаря-спеціаліста районного рівня жителям віддалених населених пунктів у реальному часі;

скоротити терміни лікування хворих у стаціонарі;

забезпечити хворих своєчасною спеціалізованою медичною допомогою;

забезпечити створення системи, яка складається з 2 основних компонентів: на первинному рівні - системний моніторинг та раннє встановлення діагнозу пацієнта;

на вторинному рівні - надання невідкладної медичної допомоги у приймально-діагностичному відділенні та доступної і якісної спеціалізованої медичної допомоги у відділеннях стаціонару і поліклініки КНП КРР «Кропивницька ЦРЛ»;

знизити витрати, пов'язані з наданням медичної допомоги за рахунок дооснащення КНП КРР «Кропивницька ЦРЛ» сучасним діагностичним та лікувальним обладнанням;

забезпечити доступ жителів району до можливості дистанційного консультування спеціалістами вищого (обласного) рівня;

створити систему безперервного навчання та підвищення професійного рівня медичних працівників;

запровадити ефективну систему багатоканального фінансування, збільшення бюджетних асигнувань на КНП КРР «Кропивницька ЦРЛ;

покращити матеріально-технічну базу КНП КРР «Кропивницька ЦРЛ

поліпшити надання медичної допомоги соціально незахищеним верствам населення.

**VII. Механізм реалізації Програми та контроль за її виконанням**

Організація виконання Програми покладається на КНП КРР «Кропивницька ЦРЛ .Моніторинг за виконанням Програми здійснюється районною державною адміністрацією та постійною комісією районної ради з соціальних та гуманітарних питань.